

BUKU
AJAR

penamuda
media

MANAJEMEN KEBIJAKAN KESEHATAN



Prof. dr. Hardisman, M.HID., Dr.PH



Manajemen Kebijakan Kesehatan

Penulis:

Prof. dr. Hardisman, M.HID., Dr.PH



Manajemen Kebijakan Kesehatan

Copyright © PT Penamuda Media, 2025

Penulis:

Prof. dr. Hardisman, M.HID., Dr.PH

ISBN: 978-634-7269-61-4

Penyunting dan Penata Letak:

Tim PT Penamuda Media

Desain Sampul:

Tim PT Penamuda Media

Penerbit:

PT Penamuda Media

Redaksi:

Casa Sidoarum RT03 Ngentak, Sidoarum Godean Sleman Yogyakarta

Web: www.penamudamedia.com

E-mail: penamudamedia@gmail.com

Instagram: @penamudamedia

WhatsApp: +6285700592256

Cetakan Pertama, Juli 2025

x + 338 halaman; 15 x 23 cm

Hak cipta dilindungi undang-undang
Dilarang memperbanyak maupun mengedarkan buku dalam bentuk dan
dengan cara apapun tanpa izin tertulis dari penerbit maupun penulis

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, walhamdulillahirabbila'alamiin, karena atas limpahan rahmat dan kekuatan dari-Nya, buku ajar ini akhirnya dapat penulis selesaikan. Tidak mudah merangkai kata-kata, teori, dan pengalaman menjadi satu kesatuan pemikiran yang utuh tentang *Manajemen Kebijakan Kesehatan*. Sebuah ranah yang bukan hanya akademik, melainkan juga praksis, politis, dan sangat manusiawi.

Penulis Menyusun buku ini sebagai bagian dari kontribusi nyata di ranah akademik. Buku ini dapat memperkuat fondasi akademik mahasiswa serta praktisi di bidang kesehatan masyarakat, khususnya dalam memahami bagaimana kebijakan kesehatan dirancang, dikelola, dan dievaluasi. Namun lebih dari itu, buku ini mencoba menjawab pertanyaan yang lebih mendasar; *untuk siapa kebijakan kesehatan dibuat.*

Buku ini bukan hanya menghadirkan dalam perspektif akademis, tetapi juga menekankan tatana praktis dan implementatif yang mendalam, yang mengabungkan tiga pendekatan utama. Pertama, pendekatan teoretis. Buku ini menyajikan teori-teori utama dalam manajemen dan kebijakan kesehatan, yang mana teori tidak ditempatkan sebagai dogma, melainkan sebagai alat berpikir yang lentur dan terbuka untuk diuji. Kedua, pendekatan praktis. Penulis mengangkat berbagai kasus nyata di Indonesia—mulai dari dinamika Jaminan Kesehatan Nasional, respons terhadap pandemi COVID-19, hingga praktik birokrasi kesehatan di daerah. Ketiga, pendekatan reflektif. Saya mengajak pembaca untuk tidak hanya memahami “apa dan bagaimana” kebijakan dibuat, tetapi juga “mengapa dan untuk siapa.” Di sinilah dimensi etik dan filosofis kebijakan menjadi sangat penting. Kita tidak bisa hanya mencetak teknokrat, kita harus mencetak negarawan kesehatan

Berdasarkan pendekatan tersebut, buku ini dirancang untuk memenuhi kebutuhan mahasiswa tingkat pascasarjana, terutama pada program studi kesehatan masyarakat, kebijakan

kesehatan, dan manajemen pelayanan kesehatan. Namun saya berharap buku ini juga dapat dibaca oleh para birokrat, anggota legislatif, aktivis LSM, serta siapa pun yang peduli terhadap sistem kesehatan di negeri ini. Setiap bab ditulis dengan alur naratif-argumentatif, untuk memudahkan pemahaman sekaligus membangun cara berpikir analitis dan kritis.

Akhir kata, saya persembahkan buku ini untuk para pejuang kesehatan di seluruh pelosok negeri—para bidan yang berjalan kaki di tengah hujan, para dokter yang bekerja tanpa listrik di ujung desa, para bidan dan perawat yang tetap tersenyum meski gajinya terlambat, dan para pengambil kebijakan yang masih mau mendengar suara rakyat kecil. Semoga buku ini bisa menjadi percikan kecil dalam lautan perjuangan mereka.

Terima kasih yang setulusnya juga saya sampaikan kepada pimpinan Fakultas Kedokteran Universitas Andalas (FK-UNAND) yang telah memberikan dorongan dalam menghasilkan karya akademis bagi setiap pengajar, dan kepada semua senior dan sejawat di Departmen Ilmu Kesehatan Masyarakat dan Kedokteran Komunitas (IKM-KK) yang memberikan dukungan. Terkhusus pada mahasiswa magister (S2) dan doktor (S3) Ilmu Kesehatan Masyarakat, yang memberikan kontribusi memperkaya *insight* penulis dalam bidang kajian manajemen dan kebijakan kesehatan. Semoga buku ini menjadi amal jariyah bagi penulis dalam kebermanfaatn ilmu, dan memberikan kebaikan bagi pembaca semua.

Padang, Agustus 2025

Prof. dr. Hardisman, M.HID., Dr.PH

Daftar Isi

KATA PENGANTAR.....	v
Daftar Isi.....	vii
BAB 1 Fondasi Manajemen dan Kebijakan Kesehatan	1
A. Konsep Dasar Manajemen dan Kebijakan	1
B. Pendekatan Segitiga Kebijakan.....	6
C. Aktor dan Dinamika Kekuatan	8
D. <i>Evidence-Based Policy</i>	11
E. Perspektif Global.....	12
BAB 2 Teori dan Pendekatan Kebijakan Kesehatan	13
A. Teori Elite.....	13
B. Teori Pluralis	19
C. Pendekatan Siklus Kebijakan.....	22
D. Pendekatan Teoritis dalam Kebijakan Kesehatan	25
E. Birokrasi dalam Kebijakan dan Pelayanan Publik	26
F. Teori Konflik	30
BAB 3 Kebijakan dan Sistem Kesehatan Nasional	36
A. Pilar Sistem Kesehatan Nasional.....	36
B. Aktor Negara dan Non-Negara.....	38
C. Relasi Kekuasaan	41
D. Teknokrasi vs. Demokrasi	45
E. Sistem Kesehatan yang Adaptif dan Inklusif	47
BAB 4 Formulasi Kebijakan Kesehatan	49
A. Tahapan dalam Proses Formulasi Kebijakan	49
B. Faktor yang Memengaruhi Proses Formulasi	52
D. Pendekatan dalam Formulasi Kebijakan.....	57

E.	Pendekatan Dominan dalam Formulasi	59
F.	Tantangan Etis dan Sosial.....	60
BAB 5	Implementasi Kebijakan	62
A.	Tahapan dan Model-Model Implementasi.....	62
B.	Penghambat dan Pendukung dalam Implementasi Kebijakan	66
C.	Kesenjangan Kebijakan Tertulis dengan Praktik.....	70
BAB 6	Evaluasi Kebijakan Kesehatan	73
A.	Tujuan Evaluasi Kebijakan Kesehatan	73
B.	Jenis Evaluasi Kebijakan Kesehatan.....	75
C.	Pendekatan Evaluasi Kebijakan Kesehatan.....	78
D.	Indikator Evaluasi Sesuai dengan Tujuan Kebijakan	81
E.	Metode Evaluasi dalam Studi Kebijakan Kesehatan.....	83
F.	Review Kritis Hasil Evaluasi.....	87
BAB 7	<i>Evidence-Based Policy</i> dalam Pengambilan Keputusan.....	90
A.	Konsep dan Pentingnya Evidence-Based	90
B.	Bukti dan Standar Kredibilitas dalam Proses Kebijakan...94	
C.	Pendekatan Analitik dalam Mengevaluasi Alternatif Kebijakan	97
D.	Merancang Solusi Kebijakan Berbasis Bukti	102
BAB 8	Etika dan Keadilan dalam Kebijakan Kesehatan.....	107
A.	Prinsip Dasar Etika dalam Konteks Kebijakan Kesehatan	107
B.	Analisis Dilema Etis dalam Proses Kebijakan	111
C.	Evaluasi Kebijakan Kesehatan dari Perspektif Keadilan Sosial HAM.....	115
D.	Argumen Etis dan Normatif	118

BAB 9 Manajemen Kebijakan Berbasis Sistem Informasi dan Data	122
A. Sistem Informasi Kesehatan (SIK).....	122
C. Jenis dan Sumber Data Kesehatan.....	127
D. Pilar Utama Kualitas Informasi.....	131
E. Analisis Data untuk Merumuskan Rekomendasi Kebijakan	132
F. Tantangan dalam Transformasi Data ke Kebijakan.....	134
G. Simulasi Kebijakan.....	136
H. Menyusun Laporan Analisis Data	137
I. Aspek Etika dan Privasi dan Perlindungan Data	138
BAB 10 Sistem dan Kebijakan Kesehatan di Berbagai Negara.....	141
A. Konsep Dasar Sistem Kesehatan dan Komponennya.....	141
B. Model-Model Sistem Kesehatan di Berbagai Negara	145
C. Komparatif Sistem dan Kebijakan Kesehatan antar Negara	147
D. Perbandingan Umum Sistem dan Kebijakan Kesehatan.	155
E. Segitiga Kebijakan Kesehatan di Negara Berkembang....	160
F. Faktor Kontekstual.....	168
BAB 11 Manajemen Program Kesehatan.....	173
A. Siklus Manajemen Program.....	173
B. Contoh Manajemen Program Kesehatan.....	179
BAB 12 Politik, Ekonomi, dan Ideologi dalam Kebijakan Kesehatan	186
A. Keterkaitan Politik, Sistem Ekonomi, dan Ideologi Kebijakan Kesehatan	187
B. Kepentingan Politik dan Ekonomi Pada Kebijakan Kesehatan	193
C. Ideologi Negara dan Sistem Kesehatan Nasional	197

D.	Bagaimana Kekuasaan Bekerja dalam Sistem Kesehatan	202
E.	Kekuasaan Dalam Sistem Kesehatan dan Akses Layanan Kesehatan	206
BAB 13	Strategi Advokasi dan Komunikasi	208
A.	Kepentingan, Lobi, dan Advokasi	208
B.	Peran Strategis Advokasi	214
C.	Mengidentifikasi Audiens Kunci dan Menyusun Strategi Komunikasi	217
D.	Keterampilan Presentasi dan Video Advokasi	222
BAB 14	Penyusunan <i>Policy brief</i> dan Kebijakan Inovatif	227
A.	Pengertian dan Tujuan Policy Brief	227
B.	Manfaat dan Kelebihan <i>Policy Brief</i>	231
C.	Karakteristik <i>Policy Brief</i>	234
D.	Sistematika Penulisan Policy brief	237
E.	Tahapan Menyusun <i>Policy brief</i>	242
BAB 15	Soal-Soal dan Penugasan	249
A.	Soal-Soal	249
B.	Jawaban dan Pembahasan	284
C.	Penugasan	318
	Kepustakaan	321
	Profil Penulis	336

MANAJEMEN KEBIJAKAN KESEHATAN

"Manajemen Kebijakan Kesehatan bukan hanya soal teori, ia adalah panggung nyata tempat kekuasaan, ilmu, dan keberpihakan bertemu."

Buku ajar "Manajemen Kebijakan Kesehatan" adalah panduan komprehensif bagi mahasiswa, dosen, peneliti, dan praktisi kesehatan yang ingin memahami dinamika manajemen dan kebijakan dalam sistem kesehatan Indonesia. Buku ini mengupas fondasi teoritis sekaligus praktik manajerial dalam pengambilan keputusan kebijakan kesehatan berbasis bukti; mulai dari konsep dasar manajemen kebijakan kesehatan, teori elite dan pluralisme, pendekatan siklus kebijakan, dan merancang policy brief sebagai dokumen hasil analisis dan komendasi kebijakan.

Buku ini menghadirkan analisis tajam dan kritis terhadap realitas kebijakan nasional, sehingga tidak hanya menjadi referensi akademik, tetapi juga alat reflektif untuk membentuk kebijakan transformatif, serta mengajak pembaca berpikir kritis, dan bertindak strategis dalam merancang kesehatan yang lebih adil. Sebagai buku ajar, buku ini dilengkapi contoh penugasan, soal-soal, dan pembahasannya. Buku ini benar-benar dapat dijadikan acuan dalam proses pembelajaran dan refleksi bagi mahasiswa, akademisi, dan praktisi.

ISBN 978-634-7267-63-4



9

786347

269614



Penamuda.com

PT Penamuda Media
Casa Sidoarum, Ngentak Godean
penamuda_media