

Prof. Dr. Sunarso, M.Si.  
Dr. Yayuk Hidayah, S.Pd., M.Pd.  
Akmal Firmansyah, S.Pd.

penamuda  
media

# PEMERINTAH DAERAH DI INDONESIA

KAJIAN TENTANG OTONOMI DAERAH DAN OTONOMI  
KHUSUS DI INDONESIA



**PEMERINTAH DAERAH  
DI INDONESIA**  
**KAJIAN TENTANG OTONOMI  
DAERAH DAN OTONOMI KHUSUS  
DI INDONESIA**

**Prof. Dr. Sunarso, M.Si.**

**Dr. Yayuk Hidayah, M.Pd.**

**Akmal Firmansyah, S.Pd.**



PEMERINTAH DAERAH DI INDONESIA  
KAJIAN TENTANG OTONOMI DAERAH DAN  
OTONOMI KHUSUS DI INDONESIA

Copyright © PT Penamuda Media, 2024

**Penulis:**

Prof. Dr. Sunarso, M.Si.  
Dr. Yayuk Hidayah, M.Pd.  
Akmal Firmansyah, S.Pd.

**ISBN:** 978-623-8686-42-1

**Penyunting dan Penata Letak:**

Tim PT Penamuda Media

**Desain Sampul:**

Tim PT Penamuda Media

**Penerbit:**

PT Penamuda Media

**Redaksi:**

Casa Sidoarum RT03 Ngentak, Sidoarum Godean Sleman Yogyakarta

Web: [www.penamudamedia.com](http://www.penamudamedia.com)

E-mail: [penamudamedia@gmail.com](mailto:penamudamedia@gmail.com)

Instagram: [@penamudamedia](https://www.instagram.com/penamudamedia)

WhatsApp: +6285700592256

Cetakan Pertama, November 2024

viii + 411 halaman; 15 x 23 cm

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang memperbanyak maupun mengedarkan buku dalam bentuk dan  
dengan cara apapun tanpa izin tertulis dari penerbit maupun penulis

# KATA PENGANTAR

Puji syukur dan rasa haru, penulis menghadirkan karya buku ini di hadapan Anda. Di setiap kata-kata yang tertuang di setiap halaman buku ini, saya berharap dapat membawa Anda agar dapat memahami isi dari buku ini secara komprehensif. buku ini berjudul "Pemerintah Daerah di Indonesia: Kajian tentang Otonomi Daerah dan Otonomi Khusus di Indonesia" semoga dapat menjadi referensi dan bahan literasi Anda untuk menambah wawasan dan pengetahuan tentang kajian otonomi daerah dan otonomi khusus yang ada di Indonesia.

Indonesia sebagai negara kepulauan dengan keberagaman budaya, etnis, dan geografi yang kaya, telah merintis sebuah sistem pemerintahan yang mengakomodasi ciri khasnya yang unik. Otonomi daerah dan otonomi khusus menjadi fondasi utama bagi keberlangsungan dan kemajuan pemerintahan di tingkat lokal.

Dalam buku ini, pembaca akan diajak untuk memahami secara mendalam dinamika, tantangan, serta potensi dari implementasi otonomi daerah dan otonomi khusus di Indonesia. Mulai dari latar belakang sejarah hingga perkembangan terkini, setiap bab membawa pembaca melintasi perjalanan yang

menggugah pemikiran tentang peran pemerintah daerah dalam mengelola sumber daya, mendorong pembangunan ekonomi, dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

Penulisan buku ini tidak terlepas dari kontribusi berbagai pemikir, praktisi, dan pakar yang telah dengan gigih menggali, menganalisis, dan merumuskan pemahaman mendalam tentang kompleksitas sistem pemerintahan daerah di Indonesia. Terima kasih kepada mereka yang telah berbagi pengetahuan dan pengalaman, serta kepada pembaca yang telah memberikan dukungan dalam perjalanan penulisan buku ini. Sebagai ketua tim penulis, juga berterima kasih kepada tim penulis dalam menulis buku ini, yaitu Mbak Dr. Yayuk Hidayah, M.Pd. sebagai rekan sejawat Dosen di Departemen Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan FISHIPOL Universitas Negeri Yogyakarta yang sudah bergotong-royong memberikan ilmunya pada buku ini, serta Mas Akmal Firmansyah, S.Pd. yang sudah gigih dan aktif dalam menyusun buku ini, sekaligus sebagai alumni Sarjana Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang sedang melanjutkan ke jenjang Magister (S2) Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan FISHIPOL Universitas Negeri Yogyakarta.

Semoga buku ini memberikan wawasan yang berharga dan menjadi panduan yang bermanfaat bagi para pembaca yang tertarik untuk mengeksplorasi lebih dalam tentang pemerintahan daerah di Indonesia. Mari kita bersama-sama

menjadikan otonomi daerah dan otonomi khusus sebagai instrumen yang efektif dalam mewujudkan kemajuan dan kesejahteraan bagi bangsa dan negara Indonesia.

Yogyakarta, April 2024

Salam Cendekia,

Penulis.

# DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	v
BAB I PEMERINTAHAN PUSAT DI INDONESIA .....	1
BAB II PEMERINTAHAN DAERAH DI INDONESIA .....	32
BAB III KAJIAN TEORITIK TENTANG HUBUNGAN PUSAT DAN DAERAH.....	103
BAB IV OTONOMI DAERAH DI INDONESIA.....	154
BAB V OTONOMI KHUSUS DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY) .	193
BAB VI OTONOMI KHUSUS ACEH.....	247
BAB VII OTONOMI KHUSUS PAPUA.....	287
BAB VIII OTONOMI KHUSUS DAERAH KHUSUS IBU KOTA JAKARTA RAYA .....	326
DAFTAR PUSTAKA.....	377
TENTANG PENULIS .....	384



# BAB I

## PEMERINTAHAN PUSAT DI INDONESIA

Bab ini akan membahas secara komprehensif tentang dinamika pemerintahan pusat di Indonesia. Dari masa kerajaan, masa kolonial hingga era reformasi, perjalanan pemerintahan pusat Indonesia mencerminkan transformasi politik, sosial, dan ekonomi yang signifikan. Kita akan menjelajahi berbagai aspek, mulai dari sejarah pembentukan pemerintahan pusat hingga peran dan tantangan yang dihadapi saat ini.

Sebagai salah satu negara demokratis terbesar di dunia, Indonesia telah mengalami berbagai perubahan dalam sistem pemerintahannya. Dari masa kerajaan yang terbagi-bagi atas beberapa kerajaan di Nusantara, kemudian masa kolonial yang bergejolak hingga reformasi yang membawa harapan baru, pemerintahan pusat Indonesia terus beradaptasi dengan tuntutan zaman.

Peran penting pada pemerintahan pusat dalam menjaga kedaulatan negara, mengelola pembangunan nasional, dan mengatasi tantangan-tantangan kompleks seperti pembangunan ekonomi, keamanan, dan perlindungan lingkungan hidup. Kita juga akan menyoroti konsep otonomi daerah dan otonomi khusus, yang memberikan wewenang tambahan kepada daerah-daerah tertentu dalam mengelola urusan lokal mereka.